

古
今
治
平
畧

古今治平畧卷之七

豫章

朱

健子強父著

弟

朱

傲子美父訂

武林門人鍾

鉉霜鳴父較

貯糧篇

三代貯糧

王制曰國無九年之蓄曰不足無六年之蓄曰急無三年之蓄曰國非其國也三年耕必有一年之食九年耕必有三年之食以三十年之通雖有凶旱水溢

民無菜色然後天子食日舉以樂夏箴曰小人無兼
年之食遇天饑妻子非其有也大夫無兼年之食遇
天饑臣妾與馬非其有也戒之哉弗思弗行至無日
矣不明開塞禁舍者其如天下何周書曰有十年之
積者王有五年之積者霸無二年之積者亡生十殺
一者物十重生一殺十者物頓空十重者王頓空者
亡蓋積貯國之上務久矣周官旅師掌聚野之鋤粟
屋粟附粟而用之以質劑致民率頒其與積施其惠
散其利而均其政今凡用粟春頒而秋歛之凡新

之治皆聽之。使無征役。以地之數。惡爲之等。倉人掌粟入之藏。辨九穀之物。以待邦用。若穀不足。則止餘法。用有餘。則藏之。以待凶。而頒之。庾人掌九穀之數。以待國之匪頒。調賜稍食。以歲之上下。數邦用。以知足否。以詔穀用。以治年之凶豐。凡萬民之食。食者人四。鬴上也。人三。鬴中也。人二。鬴下也。若食不能入。二鬴。則令邦移民。就穀。詔王殺邦用。遣人掌邦之委積。以待施用。惠鄉里之委積。以恤民之難。阨門關之委積。以養老孤。郊里之委積。以待賓客。野鄙之委積。以

待羈旅縣都之委積以待凶荒凡賓客會同師役長
其道路之委積凡委積之事巡而比之以時頒之舍
人掌平官中之政分其財守以法掌其出入以歲時
縣種桂之種以供王后之春獻種掌米粟之出入辨
其物歲終則會計其政其後齊桓公問于管子曰終
身天下而勿失爲之有道乎管子對曰國之廣狹
壤之肥瘠以終歲食餘有數守國者守穀而已矣
曰某縣之壤廣若干某縣之壤狹若干則必積委幣
於是縣州里受公錢春秋國穀去參之一君下令謂

群縣屬大夫里邑皆藉粟人若干穀重一也以藏於上者國穀參分則二分在上矣。彼諸侯之穀十使吾國穀二十則諸侯穀歸吾國。諸侯穀二十吾國穀十則吾國穀歸于諸侯。故善爲天下者謹守重流而天下不吾洩矣。彼重之相歸如水之就下。吾國歲非凶也。以弊藏之故國穀倍重。故諸侯之穀至也是藏一分以致諸侯之一分利不奪於天下。此以輕重御天下之道也。謂之數應。桓公問曰：吾欲豐本而富五穀可乎？對曰：夫本富而財物衆不能守則稅于天下。吾

民常爲天下虜矣。昔紀氏強本而節用，其五穀豐滿而巳，不能理也。四流而歸于天下，若是則紀氏其強本節用，適足以使其國亡而身無所處，故可以益愈而未足以爲存也。夫善用本者，若以身濟于大海，觀風之所起，天下高則高，天下下則下，天下高我下，則財利稅于天下矣。公又問曰：寡人之國五分而不能操其二，是有萬乘之號而無千乘之用也。以是與天子提衡，爭秩於諸侯，爲之有道乎？對曰：唯籍于號令爲可耳。請以令發師，置屯籍農，十鍾之家不行百鍾。

之家不行。千鍾之家不行。行者不飽百之一千之十。而困窮之數皆見于上矣。君矣。臣窮之數令之日困。貧而用不足。請以價取之。子皆矣。困窮而不能挹損焉。君直幣之輕重以決其數。使無動契之責。則積藏困窮之粟皆歸于君矣。是故天下有兵則積藏之粟足以備其糧。天下無兵則以賜貧吐若此。則菹菜鹹鹵斥澤山間。壞墜之壤無不發草。此之謂藉於號令。故滕魯之粟釜百。則使吾國之粟釜千。滕魯之粟四流而歸我。若下深谷者非歲凶而民饑也。辟之以號

令引之以徐疾故內守國財而外因天下矣昔者武
王有鉅橋之粟因立重泉之戍而國穀二什倍巨橋
之粟亦二什倍武王以巨橋之粟二十倍而市繒帛
軍五歲毋籍衣于民以巨橋之粟二十倍而衡黃金
百萬終身毋籍金于民此准衡之數也且夫歲適美
則市糶無予而狗彘食人食歲適凶則市糶釜十緡
而道有餓民然則豈壤力固不足而食固不贍也哉
夫往歲之糶賤狗彘食人食故來歲之民不足也物
適賤則半力而無予民事不償其本物適貴則十倍

而不可得。民失其用。然則豈財用固寡而本委不足也哉。夫民利之時失。而物利之不平也。故善者委施於民之所不足。操事于民之所有餘。夫民有餘則輕之。故人君歛之以輕。民不足則重之。故人君散之以重。歛積之以輕。散行之以重。使萬室之都必有萬鍾之藏。藏經千萬。使千室之都必有千鍾之藏。藏經百萬。春以奉耕。夏以奉芸。耒耜器械。種穰糧食。必取贖於君。春賦以歛。繒帛夏貸以收。秋實是故民無廢事。而國無失利也。凡五穀者萬物之主也。穀貴則萬物

必賤穀賤則萬物必貴。兩者爲敵則不俱平。故人君御穀物之秩相勝而操事於其不平之間。故萬民無籍而國利歸於君也。凡田野萬家之衆可食之地方五十里可以爲足矣。萬家以下則就山澤可矣。萬家以上則去山澤可矣。彼野悉辟而民無積者。國地小而食地淺也。田半墾而民有餘食而粟米多者。國地大而食地博也。國地大而野不辟者。君好貨而臣好利者也。辟地廣而民不足者。上賦重流其藏者也。故曰粟行於三百里則國無一年之積。粟行於四百里

則國無二年之積。粟行于五百里。則衆有饑色。其稼
亡三之一者。命曰小凶。小凶三年而大凶。大凶則衆
有大遺菑矣。什一之師。十三勞事。財稼亡三之一。稼
亡三之一。而非有故。蓋積也。則道有損瘠矣。十一之
師。三年不解。非有餘食也。則民有鬻子矣。一農不耕。
民或爲之饑。一女不織。民或爲之寒。故事再其本。則
無賣其子者。事三其本。則衣食足。事四其本。則正籍
給事。五其本。則遠近通死。得藏。今事不能再其本。而
上之求焉。無止。是使姦涂不可獨行。遺才不可包止。

隨之以濇則下艾。民食三升則鄉有正食而盜食
二升則里有正食而盜食一升則家有正食而盜食
操不及之事而食四十倍之粟而求民之無失不可
得矣。且君朝令而求夕具有者出其財無有者賣其
衣履農夫糶其五穀三分賈而去是君令一怒布帛
流越而知天下君求焉而無止民無以待之走亡而
棲山阜此謂不待戰而內敗。越王勾踐困于會稽之
棲欲陰置吳乃召計倪而問焉計倪對曰必先憂積
蓄以備妖祥省賦歛勸農桑因熟積以備四方師出

無時未知所當應變而動隨物徜徉卒然有師彼日以弱我者以強得世之和擅世之陽王無忽忘慎無如會稽之饑不可再更臣嘗處于吳楚越之間以魚三邦之利乃知天下之易反也臣聞君自耕夫人自織此竭於庸力而不斷時與智也時斷則循智斷則備知此二者則萬物之長短逸順可得觀矣太陰三歲處金則穰三歲處水則毀三歲處木則康三歲處火則旱散有時領則決萬物不過三歲而發矣以智論之以決斷之以道佐之斷長續短一歲再倍其次

一倍其次而反水則資車旱則資舟物之理也天下
六歲一穰六歲一康凡十二歲一饑是民相離也故
聖人早知天地之反爲之預備王曰善請問其方計
倪對曰從實至未陽也太陰在陽歲德在陰歲美是
故聖人動而應之制其收發常以太陰在陰而發陰
且盡之歲函賣六畜貨財以益收五穀以應陽之至
也陽且盡之歲亟發糴以收田宅牛馬積歛貨材聚
棺木以應陰之至也此皆十倍者也其次五倍故八
穀貴賤之法必察天之三表卽決矣王曰何謂三表

范子曰水之勢勝金陰氣蓄積大盛水據金而死故
金中有水如此者歲大敗八穀皆貴金之勢勝木陽
氣蓄積大盛金據木而死故木中有火如此者歲大
美八穀皆賤金木水火更相勝此天之三表也且欲
知八穀之貴賤上下衰極必察其鬼鬼視其動靜觀
其所舍萬不失一問曰何謂鬼鬼對曰神主生氣之
精鬼主死氣之舍鬼者主賤鬼者主貴故當安靜而
不動鬼者方盛夏而雲行故萬物得以自昌否則神
氣稿而不成故死凌生者歲大敗生凌死者歲大美

故觀其鬼鬼卽知歲之善惡矣。王曰：陰陽之治不同，力而功成不同，氣而物生可得知乎？范子曰：陰陽氣不同處，萬物生焉。冬三月之時，草木旣死，萬物各異藏，故陽氣避之下藏，伏壯於內，使陰得成功於外。夏三月盛暑之時，萬物遂長，陰氣避之下藏，伏壯於內，使萬物親信陽德而自昌。故陽主生，方夏大熱不至，則萬物不能成。陰主殺，方冬地不內藏，則根莖不成。一時失度，卽四序爲之不行。故當寒而不寒者，穀暴貴當溫而不寒者，穀暴賤。故曰：秋冬貴陽氣，施於陰。

陰陽極而復貴春夏賤陰氣施于陽陽極而不復夫
陽動于上以成天文陰動於下以成地理審察開置
之要可以爲富凡欲先知天門開及地戶閉其衝天
高五寸減天寸六分以成地謹司八穀初見出於天
者是謂天門開陽氣不得下入轉動而上陰陽俱絕
八穀不成大貴必應其歲而起此天變見符也謹司
八穀初見入於地者是謂地戶閉陰陽俱會八穀皆
賤來年大飢此地變見端也謹司八穀初見半於人
者雖平熟無災害故天倡而見符地應而見瑞聖人

上知天下知地中知人此之謂天平地平以爲天骨
越王用之治牧江南七年而禽吳魏文侯時李悝作
盡地力之教以爲糴甚貴傷民甚賤傷農民傷則離
散農傷則國貧故甚貴與其甚賤其傷一也善爲國者
使民無傷而農益勸今一夫挾五口治田百畝歲收
一石半爲粟百五十石除十一之稅十五石餘百三
十五石食人月一石半五人終歲爲粟九十石餘有
四十五石石三十爲錢千三百五十除社閭管新春
秋之祠用錢三百餘千五十衣人卒用錢三百五人

終歲用千五百不足四百五十不幸疾病死喪之費
及上賦歛又未與此此農夫所以常困有不勸耕之
心而令糴至於甚貴者也是故善平糴必謹觀歲有
上中下熟上熟其收自四餘四百石中熟自三餘三
百石下熟自倍餘百石小飢則收百石中飢七十石
大饑三十石故大熟則上糴三而舍一中熟則糴二
下熟則糴一使民適足賈平則止小饑則發小熟之
所歛中饑則發中熟之所歛大饑則發大熟之所歛
而糴之故雖遇饑饉水旱糴不貴而民不散取有餘

以補不足也。行之魏國，國以富彊。時文侯御廩，災。文侯素服辟正殿五日，群臣皆素服而弔。公子成父獨不弔。文侯復殿，公子成父趨而入賀曰：「甚大善矣。」夫御廩之災也，文侯作色不悅，曰：「夫御廩者，寡人所藏也。今火災寡人素服辟正殿，群臣皆素服而弔，至於子大夫而不弔，今以復辟矣，猶入賀，何爲？」公子成父曰：「臣聞之，天子藏於四海之內，諸侯藏於境內，大夫藏于其家，士庶人藏于篋楨，非其所藏者不有天災。必有人患，今幸無人患，乃有天災，不亦善乎？」文侯謂

然歎曰善。鄒穆公有令食鳧燕者，必以糝毋得。以粟於。於是倉無糝而求易于民。二石粟得一石糝，吏以請曰：糝食鴈爲費也。今求糝于民，二石粟而易一石糝，以糝食鴈則費甚矣。請以粟食之。公曰：去非而所知也。夫百姓漁牛而耕，曝背而耘，勤苦而不敢墮者，豈爲鳥獸也哉？粟米人之上食也，奈何其以養鳥也！且汝知小計而不知大會。周諺曰：囊滿貯中而獨弗聞。與夫君者，民之父母也，取倉之粟移之于民，此非吾之粟乎？鳥苟食鄒之糝，不害鄒之粟，而鳥粟之在會。

與其在了吾何擇。鄰民間之皆知其私積之與公家爲一體也。此之謂知富。邦衛嗣君欲重稅以聚粟。民弗安以告。薄疑曰：民甚愚矣。夫聚粟也將以爲民也。其自藏之與。在于上矣。薄疑曰：不然。其在于民而君弗知其不在上也。其在于上而民弗知其不在民也。凡聽必反。諸已審則令無不聽矣。故凡五穀者。民之所仰也。君之所以爲養也。故民無仰則君無養。民無食則不可事故。食不可不務也。地不可不力也。用不可不節也。五穀盡收則五味盡御于王。不

蓄收則不盡御一穀不收謂之僅二穀不收謂之旱
不穀不收謂之凶四穀不收謂之餽五穀不收謂之
饑歲僅則仕者大夫以下皆損祿五分之一旱則損
五分之二凶則損五分之三餽則損五分之四饑則
無祿廩食而已矣故凶歲存乎國人君徹鬲食五分
之五大夫輟縣士不入學君朝之衣不革制諸侯之
粢四隣之使雍食而不盛徹駟駢塗不芸馬不食粟
婢妾不衣帛此告不足之至也今有負其子而汲者
墜其子于井中其母必從而道之今歲凶民饑道餓

重其子此疾與墜其可無察耶故時年歲善則民仁
且良時年歲凶則民吝且惡夫民何嘗之有爲者寡
食者衆則歲無豐故曰財不足則反之時食不足則
反之用故先民以時生財固本而用節則財足故雖
上世之聖王豈能使五穀常收而旱水不至哉然而
無凍餒之民者何也其力時急而自養儉也故夏書
曰湯五年旱此其惟凶餓甚矣然而民不凍餒者何
也其生財密其用之節也故食無備粟不可以待凶
饑庫無備兵雖有義不能征無義城郭不備全不可

以自守。心無備慮。不可以應卒。夫桀無待湯之備。故放。紂無待武王之備。故殺。桀紂貴爲天子。富有天下。然而皆滅亾于百里之君者。何也。有富而不爲備也。故此之謂國備。

漢唐貯糶 三國六朝附

漢興天下既定民亾蓋藏漕轉關東粟以給中都官
歲不過數十萬文帝卽位恭修節儉思安百姓府民
猶多背本趨末蓄聚寡少賈誼說上曰莞子曰倉廩
實而知禮節民不足而可治者自古及今未之嘗聞
古之人曰一夫不耕或受之饑一女不織或受之寒
生○之○有○時○而○用○之○無○度○則○物○力○必○屈○古○之○治○天○下○至
織○至○悉○故○其○蓄○積○足○恃○今○背○本○而○趨○末○游○食○者○甚○衆
是天下之大殘也淫侈之俗日日以長是天下之大

賊也。殘賊公行，莫之或止。大命將泛，莫之振救。生之者甚少，而靡之者甚多。天下財產，何得不蹶。漢之爲漢，幾四十年矣。公私之積，猶可哀痛。失時不雨，民且狼顧。歲惡不入，請賣爵子。既聞耳矣，安有爲天下貼危者。若是而上不驚者，世之有饑穰，天之行也。禹湯被之矣。卽不幸有方二千里之旱，國胡以相恤。卒然邊境有急，數十萬之衆，國胡以餽之。兵旱相乘，天下大屈。有勇力者聚徒，而衡擊罷夫。隴老易子而獻其骨。政治未必通也。遠方之能疑者，竝舉而爭起矣。

乃駭而圖之、豈將有及乎、夫積貯者天下之大命也、苟粟多而財有餘、何爲而不成、以攻則取、以守則固、以戰則勝、懷敵附遠、何招而不至、今驅民而歸之農、皆著於本、使天下各食其力、末技遊食之民、轉而緣南畝、則蓄積足而人樂其所矣、可以爲富安天下、而直爲此廩廩也、竊爲陛下惜之、已而晁錯復說上、以勸農貴粟之道也、今募民入粟縣官、得以拜爵降罪、夫入粟以受爵、皆有餘者也、取于有餘、以供上用、則貧民之賦、可損、所謂損有餘、補不足、令出而民利者、

也。順于民心所補者三。一曰主用足。二曰民賦少。三曰勸農功。今令民有車騎馬一匹者復卒三人。車騎者天下武備也。故爲復卒。神農之教曰有石城十仞。湯池百步。帶甲百萬。而無粟弗能守也。以是觀之。粟者王者大用。政之本務。今令民入粟受爵。至五大夫以上。乃復一人耳。此其與騎馬之功相去遠矣。爵者上之所擅。出于口而無窮。粟者民之所種。生于地而不乏。夫得高爵與免罪。人之所甚欲也。使天下人人粟于邊。以受爵免罪。不過三歲。塞下之粟必多矣。于

是文帝從錯之言令民入粟于邊得賜爵自上造至大庶長以多少級數爲差錯復奏言陛下幸令天下入粟塞下以拜爵甚大惠也竊恐塞卒之食不足用大漂天下粟邊食足以支五歲可令人粟郡縣矣足支一歲以上可時赦勿收農民租上復從之以故民遂樂業至武帝之初七十年間國家無事非遇水旱則人給家足都鄙廩庾盡滿太倉之粟陳陳相因充溢露積于外腐敗不可食居官者以爲姓號則倉氏庾氏是也其後功費煩興取河南地築朔方又通西

南夷道作者數萬人千里負擔餽餽率十餘鐘致一石散幣于邛樊以輯之猶不足乃募家民田南夷人粟縣官而內受錢于都內及桑弘羊爲治粟都尉請令民得入粟補吏及罪以贖令民入粟甘泉各有差以復終身不必告緡他郡各輸急處而諸農各致粟山東漕益歲六百萬石一歲之中太倉甘泉倉滿邊餘穀末年行趙過代田之制用力省而得穀多至昭帝時流民還聚田野益闢頗有蓄積宣帝卽位用吏多選賢良百姓安土歲數豐穰穀至石五錢農人少

利時大司農中丞耿壽昌以善爲筭能商功利得幸
于上白令邊郡皆築倉以穀賤時增其價而糶以糶
農谷貴時減價而糶名曰常平倉民便之上趙下詔
賜壽昌爵關內侯而蔡癸以好農使勸郡國至大官
後漢顯宗時天下安寧民無橫徭歲比登稔永平五
年作常滿倉立粟市於城東粟斛直錢三十府廩環
積至十年帝欲置常平倉公卿議者多以爲便劉般
對以常平外有利民之名而內實侵刻百姓豪右因
緣爲奸小民不得其平置之不便帝乃止晉受命武

帝欲平一江表時穀賤而布帛貴帝欲立平糴法用
布帛市穀以爲糧儲議者謂軍資尚少不宜以貴易
賤秦始皇二年帝乃下詔曰夫百姓年豐則用奢凶荒
則窮匱是相報之理也故古人權量國用取贏散滯
有輕重平糴之法理財鈞施惠而不費政之善者也
然此事廢久天下希習其宜加以官蓄未廣言者異
同財貨未能遠通其制更令國寶散於穰歲而上不
收貧弱困於荒年而國無備豪人富商挾輕貨蘊重
積以管其糶故農夫苦其業而未作不可禁也今者

省徭務本并力墾殖欲令農功益登耕者益勸而借
或騰踴至於農人並傷今宜通糴以充儉法王者平
議具爲條制然事竟未行久之立常平倉鹽則糴儉
則糴以利百姓焉北魏孝文太和帝中詔求安民之術
李彪上言請析州郡常調九分之二京師度支歲用
之餘各立官司豐年糴貯於倉時儉則加私之一糴
之於民如此民必力田以買官絹積財以取官粟年
登則常給歲凶則直給帝覽而善之尋施行焉自此
公私豐贍雖時有水旱不爲災也至魏武帝西遷連

年戰爭河洛之間又並空竭天平元年遷都於鄴出粟一百三十萬石以振貧人是時六坊之衆從武帝而西者不能萬人餘皆北徙並給常廩春秋二時賜帛以供衣服之費常調之外遂豐稔之處折絹糶粟以充國儲於諸州緣河津濟皆官倉貯積以擬漕運自是之後倉廩充實凶饑之處皆仰關倉以振之元象興和之中頻歲大穰穀斛至九錢至文宣河清三年定令墾租之外別有義租五斗墾租送臺義租納郡以備水旱墾租皆依貧富爲三臬上臬輸遠處中

梟輪次遠下梟輪當州倉三年一校焉又置富人倉
初立之日准所領中下戶口數得支一年之校穀賤
甚酌充入貴則下價糶之賤則還用所糶之物依價
糶貯是時頻歲大水州郡多遭沉溺穀價騰踊朝廷
遣使開倉從貴價以糶之而百姓無益饑饉尤甚重
以疾疫相乘死者十四五焉後周創制六官司倉掌
辨九穀之物以量國用國用足卽蓄其餘以待凶荒
不足則止餘用足則以粟貸人春頒之秋歛之隋文
帝開皇三年朝廷以京師倉廩尚虛議爲水旱之備

于是于衛州置黎陽倉、洛州置河陽倉、陝州置常平倉、華州置廣通倉、轉相灌注。漕關東及汾晉之粟以給京師。五年，工部尚書長孫平奏曰：古者三年耕而餘一年之積，九年作而有三年之儲。雖水旱爲災而人無菜色，皆繇勸導有方，蓄積先備故也。去年亢陽關內不熟，陛下哀愍黎元，運山東之粟置常平之官，開發倉廩，普加賑賜，少食之人莫不豐足。鴻恩大德，前古未比。其強宗富室家道有餘者，皆競出私財，遞相明贖。此乃風行草偃，從化而然。但經國之理，須有

定式於是奏令諸州百姓及軍人勸課當社共立義倉收穫之日隨其所得勸課山粟及麥干當社造倉窖貯之卽委社司執帳簡校每年收積勿使損敗若時或不熟當社有饑饉者卽以此穀賑給自是諸州儲峙委積後議倉貯在人間多有費損詔曰木置義倉止防水旱百姓不思久計輕爾費損於後乏絕又北境諸州異於餘處所有義倉雜種並納本州若人有旱儉先給雜種及連年粟十六年又詔社會准上中下三等稅上戶不過一石中戶不過七斗下戶不

過四斗其後山東頻年霖雨皆困水災所在沉溺天子遣使開倉賑給前後用穀五百餘萬石遭水之處租調皆免自是頻有年矣嗟乎賑飢莫要乎近其人隋義倉取之於民不厚而置倉於富社飢民之得食也其庶幾乎儲備如此他日關中大旱民猶不免食粟糖豆屑帝親帥之如洛陽就食况素無備乎百姓知濟于溝壑耳後世義倉之名固在而置倉于州郡一有凶饑無狀有司固不以上聞也良有司敢以聞矣比及報可委吏屬出而文移反覆給散艱阻監臨

胥吏相與侵沒其受惠者大抵近郭力能自達之人耳縣邑鄉遂之遠安能扶携數百里以就倉合之廩哉能賑者其弊如此若逢迎上意不言水旱坐視流散無矜恤之心則國家大禍繇此而起如王莽之末年元魏之六鎮煬帝之四方魚爛河決不可收瘞矣必欲有備無患當以隋文當社置倉爲法而擇長民之官行勸農之政民其庶有瘳乎唐初有社倉以備凶荒貞觀中戴胄建議自王公以下計墾田秋熟所在爲義倉歲凶以給民太宗善之乃詔畝稅二升粟

米稅稍隨土地所宜寬鄉敘以所種狹鄉據青苗簿而督之田耗十四者免其半耗十七者皆免商賈無田者以其戶爲九等出粟有差下下戶及夷獫不取焉歲不登則以賑民或貸爲種子至秋而償其後洛相幽徐齊并秦蒲州又置常平倉粟藏九年米藏五年下濕之地粟藏五年米藏三年皆著于令自太宗時置義倉及常平食以備凶荒高宗以後稍假義食以給他費至神龍中畧盡玄宗卽位復置之其後第五琦請天下常平倉皆蓄本錢德宗時趙贊又言自

軍與常平倉廢垂三十年。凶荒潰散。餓死相食。不可勝紀。陛下卽位京城兩市置常平官。雖頻年少雨米不騰貴。可推而廣之。空兼儲布帛。請于兩京江陵成都揚汴蘇洪置常平。輕重本錢。諸道津會置吏。閱商賈錢以贖常平本。德宗納其粟。屬軍用迫蹙。亦隨而耗竭。不能備常平之積。時劉晏爲轉運使。於諸道各置知院官。每旬月具州縣雨雪豐歉之狀。以白使司。豐則責糴。歉則賤糶。或以穀易雜貨。供官用。及於豐處賣之。又令知院官始見不稔之端。則先申應免救。

助○之○數○及○期○晏○卽○奏○行○應○民○之○急○不○待○其○用○弊○流○凶○
餓○孳○然○後○賑○之○也○繇○是○民○得○安○其○居○業○而○戶○口○蕃○息○
曰○王○者○愛○人○不○在○賜○與○當○使○之○耕○耘○織○紉○常○歲○平○敘○
之○荒○年○蠲○救○之○又○時○其○緩○急○而○先○後○之○每○州○縣○荒○歉○
有○端○則○計○官○所○擬○先○令○蠲○某○物○貸○其○戶○民○未○及○困○而○
奏○報○已○行○矣○蓋○善○治○病○者○不○使○至○危○憊○善○救○災○者○不○
使○賑○給○賑○給○少○則○不○足○以○活○人○活○人○多○則○國○用○闕○國○
用○闕○則○復○重○斂○矣○况○賑○給○多○僥○倖○吏○下○爲○奸○彊○得○之○
多○弱○得○之○少○雖○刀○鋸○在○前○不○可○禁○也○是○謂○二○害○災○診○

之鄉所乏惟糧耳。地產固常在也。賤以出之，易以雜貨。因人之力，轉於豐處。或官自用，則國計不乏。多出菽粟，恣之糶運，散入村閭，下戶力農，不能詣市，自然轉相沿逮，不待令驅之矣。是謂三勝。晏又以常平法豐則貴取，饑則賤與，率諸州米常儲三百萬斛。所謂有功於國者，非耶？其後陸贄以諸道所得稅茶錢均融分配，毋至穀麥熟時，散就管內州縣和糶，便於當處置。倉收納以義倉爲名，除賑急，不得貸便支用。如時當大稔，事至傷農，則優與價錢，廣其糶數。穀若稍

貴糴亦便停所糴多少與年上下準平穀價恒使得
中每遇灾荒卽以賑給小歉則隨事借貸大饑則錄
奏分頒許從便宜務使周濟循環欽散遂以爲常俟
人小休漸勸私積平糴之法斯在社倉之制兼行不
出十年之中必盈三歲之蓄貞元四年詔京兆府于
時價外加估和糴差清強官先給價直然後貯納積
令所司自般運糶至太原元和六年制京畿舊穀已
盡粟麥未登宐以常平義倉粟貸借百姓至豐年糶
納十三年戶部侍郎孟簡奏天下常平義倉請準舊

例減估出糶但以石數奏申有司更不收管州縣得專以利百姓從之開成元年戶部奏應諸州府所置常平義倉請通公私田畝別納粟一升逐年添貯義倉斂之至輕事必通濟歲月稍久自致盈克縱逢水旱之災永絕流亾之慮從之至文帝太和九年以天下回殘錢置常平義倉本歲增市之非遇水旱不增者判官尉俸以枉法論文宗嘗召監倉御史問太倉粟數對曰有粟二百五十萬石帝曰今歲費廣而所蓄寡奈何乃出御史督察州縣壅錢穀者

貞觀開元後邊土西舉高昌龜茲焉耆小勃律
北抵薛延陀故地緣邊數十州戍重兵營田及
地租不足供軍於是初有和糴牛仙客爲相有
彭果者獻策廣開輔之糴京師糧廩益羨自是
玄宗不復和糴于東都天寶中歲以錢六十萬
緡賦諸道和糴斗增三錢每歲遞輸京倉者百
餘斛米賤則少府加估而糴貴則減價而糴貞
元初吐蕃劫盟召諸道兵十七萬戍邊關中爲
吐蕃蹂躪者二十年北至河曲人戶無幾諸道

入兵道給粟十七萬斛皆糴于關中宰相陸贄
以關中穀賤請和糴可至百餘萬斛其畧曰陛
下頃以邊兵衆多轉餽勞費設就軍和糴之法
以省運制與人加倍之價以勸農此令初行人
皆悅慕爭趨厚利不憚作勞耕稼日滋粟麥歲
賤既而有司隘恡不克將順忘國家制備之謀
行市道苟且之意當稔而願糴者則務裁其價
不時斂藏遇災而艱食者則莫吝乏糧抑使收
糴遂使豪家貪吏反操利權賤取於人以俟公

私○之○乏○用○乘○時○所○急○十○倍○其○贏○又○有○勢○要○近○親○
羈○遊○之○士○或○托○附○邊○將○或○佞○倚○職○司○委○賤○權○于○
軍○城○取○高○價○於○京○邑○坐○致○厚○利○實○繁○有○徒○欲○勸○
農○而○農○不○獲○饒○欲○省○賞○而○賞○又○愈○甚○復○以○制○事○
無○法○示○人○不○誠○每○至○和○權○之○時○多○支○緡○紵○充○直○
窮○邊○塞○沍○不○任○衣○裘○絕○野○蕭○條○無○所○貨○鬻○且○又○
虛○張○估○價○不○務○準○平○高○下○隨○喜○怒○之○心○精○粗○在○
胥○吏○之○手○既○無○信○義○率○下○下○亦○以○偽○應○之○度○支○
物○估○轉○高○軍○郡○穀○價○轉○貴○遞○行○欺○罔○不○顧○憲○章○

互相制持莫可禁止。度支以苟售滯貨爲功利。而不察邊食之盈虛。軍司以所得加價爲羨餘。而不恤農人之勤苦。雖設巡院使相監臨。旣失綱條。轉成囊橐。至有空申簿帳。僞指困倉。計其數則億萬有餘。考其實則百十不足。巡院巧誣於會府。會府承詐。以上聞。幸逢有年。復遇無事。忝葺補舊。引日偷安。若遇歲儉。兵興則必立至危迫。靈武之事。足爲明徵。臣故曰蓄歛乖室。此之謂也。夫聚人以財。而人命在食。將制國用。須

權重輕食不足而財有餘則弛於積財而務實
倉廩食有餘而財不足則緩於積食而蓄用貨
泉則國家理安錢穀俱富丞黎蕃息力役靡施
然後恒操羨財益廣漕運雖有厚費適資貧人
三者不失其時之所安則輕重中權而國用有
制矣近歲關輔之地年穀屢陞數減百姓稅錢
許其折納粟麥公儲委積足給數年田農之家
猶困穀賤今夏江淮水潦漂損田苗比于常時
米貴加倍卹庶匱乏流庸頗多關輔以穀賤傷

農○宐○加○價○糶○穀○以○勸○稼○穡○江○淮○以○資○穀○民○困○宐○
減○價○糶○米○以○救○凶○災○今○宐○糶○之○處○則○無○錢○宐○糶○
之○處○則○無○米○而○又○運○彼○所○乏○益○此○所○餘○斯○所○謂○
習○見○聞○而○不○達○時○宐○者○也○今○計○運○米○一○斗○總○當○
錢○三○百○五○十○文○其○米○旣○槌○陳○尤○爲○京○邑○所○賤○據○
市○司○月○估○每○斗○只○糶○得○錢○三○十○七○文○而○已○耗○其○
九○而○存○其○一○餒○彼○人○而○傷○此○農○制○事○若○斯○可○謂○
深○失○矣○此○則○一○年○和○糶○之○數○足○當○轉○運○二○年○一○
斗○轉○運○之○資○足○以○和○糶○五○斗○比○較○卽○時○利○害○運○

務且合悉停舊例從江淮諸道運者請停八十萬石運三十萬從河陰運者請停五十萬石運二十萬從太原倉運者請停二十萬石運二十萬其江淮所停者請委轉運使於遭水縣每斗八十價出糶計以糴米與細米分數相接之外每斗猶減時價五十文以救貧乏計得錢及所減運腳合得錢一百三十三萬貫數內請支二十萬貫付京兆府令於京城內及東渭橋開塲和糴米二十萬石每斗與錢一百文計加時估

價三十已上。用利農人。其米便送東渭橋及太
原倉收貯。充填每年轉漕四十萬石之數。並足
餘尚有錢一百一十三萬貫文。以供邊鎮和糴。
其和糴各量人戶墾田多少。先付價直。立限納
粟。不願糴者。亦勿強徵。所糴得米。粟擇倉窖收
儲。專備軍糧。非緣城守絕糧。及承別勅處分。並
不得輒有支用。邊儲既富。邊備自修。帝乃詔京
兆府於時價外加估和糴差。清壘官先給價直。
然後貯納。續令所司自搬運至太原。先是亦罷。

和糴多被抑配或物估踰于時價或先欲而後
給直追集停攤百姓苦之及聞是詔皆忻便樂
輸糴宗卽位之初有司以歲熟請畿內和糴當
時府縣配戶督限有稽違則迫蹙鞭撻甚於稅
賦號爲和糴其實害民白居易上疏曰和糴之
事以臣所觀有害無利何者凡曰和糴則官出
錢人出穀兩和糴商量然後交易今則不然配
戶督限蹙迫鞭撻何名和糴今若令有司出錢
開場自糴此時價稍有優饒利之誘人人必願

至今若除前之弊行此之便是真和糴利人之
道又必不得已則不如折糴折糴者折青苗稅
錢使納斗斛免令賤糴別納見錢在于農人亦
真爲利况度支比來所支和糴價錢多是雜色
段匹百姓又須轉賣然後將納稅錢至於給付
不免侵偷貿易不免捐折所失過本其弊可知
今若量折稅錢使納斗斛則既無賤糴麥粟之
費又無轉賣匹段之勞利歸于人美歸于上則
折糴之便豈不昭然由是與論則配戶不如開

古今清平畧

詞源詞釋

卷七

場○和○糴○不○如○折○糴○亦○甚○明○矣○

宋代貯糶

漢、隋、利、民、之、良、法、常、平、以、平、穀、價、義、倉、以、備、凶、災、周、顯、德、中、又、置、惠、民、倉、以、雜、配、錢、分、數、折、粟、貯、之、歲、歉、減、價、出、以、惠、民、宋、兼、存、其、法、焉、太、祖、承、五、季、之、亂、海、內、多、事、義、倉、寢、廢、乾、德、初、詔、諸、州、於、各、縣、置、義、倉、歲、輸、二、稅、石、別、收、一、斗、民、饑、欲、貸、充、種、食、者、縣、具、籍、申、州、州、長、吏、卽、計、口、貸、訖、然、後、奏、聞、其、後、以、輸、送、煩、勞、罷、之、淳、化、三、年、京、畿、大、穰、分、遣、使、臣、於、四、城、門、置、場、增、價、以、糶、虛、近、倉、貯、之、命、曰、常、平、倉、歲、饑、卽、下、其、直、

子民景德三年詔京東西河北東陝西江南淮浙皆
立常平倉計口多寡量留上供錢歲夏秋視市價賤
貴量減糶糶三年以上不糶卽回充糧廩易以新粟
其後荆湖川陝廣南悉置焉不數年間常平積有餘
而兵食不足乃命司農寺出常平數百萬緡助三司
給軍費久之移用數多而蓄藏無幾矣明道二年詔
議復義倉不果景祐中集賢校理王琪請復置令五
等已上戶隨夏秋二稅二斗別輸一升水旱減稅則
免輸州縣擇便地置倉貯之領於轉運使計以一中

郡正稅歲八十萬石則義倉可得五千石推而廣之則利博矣明道中饑歉國家欲盡貸饑民則軍食不足故民有流轉之患是時兼并之家出業數千石則補吏是豈以官爵爲輕歟特愛民濟物不獲已爲之耳且兼并之家占田常廣則義倉所入常多中下之家占田常狹則義倉所入常少及水旱振濟則兼并之家未必待此而濟中下之民實先受其賜矣事下有司會議議者異同而止慶曆初琪復上其議仁宗納之命天下立義倉詔上三等戶輸粟已而復罷其

古本... 卷七

後賈黯又言今天下無事年穀豐熟民人安樂父子
相保一遇水旱則流離死亾捐棄道路發食廩振之
則糧不給課粟富人則力不贍轉輸千里則不及事
移民就粟則遠近交困朝廷之臣郡縣之吏倉卒不
知所出則民饑而死者過半矣願放隋制立民社義
倉詔天下州軍遇年穀豐登立法勸課蓄積以備凶
災此所謂樂歲粒米狼戾多取之而不為虐者也况
取之以為民耶下其說諸路以度可否然當時牽於
粟論終不果行嘉祐二年詔天下置廣惠倉初天下

漢人戶絕田官自鬻之樞密使韓琦請留弗鬻粵人
計收其租別爲倉貯之以給州縣郭內之老幼貧疾
不能自存者謂之廣惠倉領以提點刑獄歲終具出
內之數上之三司熙寧二年神宗旣用王安石爲參
知政事安石爲帝言天下財利所當闢闢歛散者帝
然其說遂初立制置三司條制司安石因請以著作
佐郎編校集賢書籍呂惠卿爲制置司檢詳文字自
是專一講求立爲新制先是陝西轉運使李叅言部
內多戍卒而糧餼不足因令民自隱度粟麥之歲先

貸以錢俟穀熟還官號青苗錢經數年廩有餘積安
石大善之于是條例司言今天下貧富不均兼并之
家乘凶荒之閏新陳不接之候往往徵倍稱之息故
富益富貧益貧而國本日蹙非王事也今諸路常平
廣惠食穀積爲朽藏必年凶出糶而所及不過游手
游食之民請依陝西青苗錢例民願預借者給之令
出息二分隨夏秋二稅以輸其願輸錢者聽如遇災
傷許展至豐熟以償不惟通一路有無發歛以收官
人兼并之權而貧人緩急獲濟得趨時以赴農貸不

異于民間。息不至于倍稱。誠富國裕民之至計也。安石與呂惠卿議。令既具。會蘇轍自大名推官上書。召對。亦除條例。司檢詳文字。安石出其法示之。轍曰。以錢貸民。使出息二分。本非爲利。然出納之際。吏緣爲姦。雖有法不能禁。錢入民手。雖良民不免非理費用。及其納錢。雖富民不免違例。如此則鞭笞必用。州縣多事矣。唐劉宴掌國計。未嘗有所假貸。有尤之者。晏曰。使民僥倖得錢。非國之福。使吏倚法督責。非民之便。吾雖未嘗假貸。而四方豐凶貴賤。知之未嘗踰時。

有賤必糴有貴必糶以此四方無甚貴甚賤之病安
用貸爲晏之言漢常平法耳公誠能行之晏之功可
立矣也安石自此踰月不言青苗會河北轉運司幹
當公事王廣廉召議事廣廉嘗奏乞度僧牒數千道
爲本錢于陝西轉運司私行青苗法春散秋歛與安
石意合至是請施行之河北于是安石決意行之而
常平廣惠倉之法遂變而爲青苗矣蘇轍以議不合
罷而諸路提舉官往往迎合安石之意務以多散爲
功富民不願取貧民乃欲得之卽令隨戶等高下出

配又令貧富相兼十人爲保首民間喧然不以爲便
三年判大名府韓琦言臣準散青苗詔書務在惠顧
小民不使兼併乘急要倍稱之息而公家無所利其
入甚盛意也令所下條約自鄉戶一等而下皆立借
錢貫陌以差次遞增夫鄉戶上等并坊郭有物業者
非他卽從來兼并之家也今多貸之錢錢一千爲息
二百則是官自放錢取息與初詔絕戾又鄉材每保
須令有物力人爲甲頭雖云不得抑勒而上戶必不
願充下戶必不得充官吏防下戶不債則差充甲頭

以備代陪勢必不免何謂非抑勸也陛下勵精求治誠躬節儉以先天下卽國用自裕何必使興利之臣紛紛四出致遠邇之疑乎若乃陝西之所嘗行此乃適遇成熟行于一時可也今乃建官置司歲以爲常而取利三分豈昔時權宜之比哉兼初詔且于京東淮南河北三路試行俟有緒方推之他路今三路未集而遽盡行于諸路置制司非陛下憂民祖宗惠下之意乞盡罷提舉官第依常平舊法施行帝袖出琦奏示執政曰琦真忠臣朕始謂可以利民不意乃害

民如此且坊郭安得青苗而使者亦彊與之安石勃
然進曰苟從其所欲雖坊郭何害因難琦奏曰陛下
修常平法以助民至于收息亦周公遺法也如桑弘
羊羅天下貨財以奉人主私用乃可謂興利之臣今
抑兼并賑貧弱置官理財非所以佐私欲安可謂興
利之臣乎曾公亮陳升之皆言坊郭不當俵錢與安
石論難久之而罷帝終以琦說為疑安石遂稱疾不
出帝諭執政罷青苗法亮升之即欲奉詔趙抃獨欲
俟安石出自罷之連日不決帝更以為疑因令呂惠

卿論旨起安石安石入謝既視事志氣愈悍面責公
亮等由是持新法益堅詔以琦奏付制置條例司條
例司奏列琦奏而辨析其不然樞密使文彥博亦數
言不便帝曰比遣二中使親問民間皆云甚使彥博
曰韓琦三朝宰相不信而信二宦者乎先是王安石
陰結入內副都知張若水押班藍元震帝因使二人
潛察府界依錢事還言民皆博願無抑配者故帝益
信之初羣臣進讀過英殿帝問朝廷每更一事舉朝
洵洵何也司馬光曰青苗出息平民爲之尚能以蠶

食下戶至饑寒流離况縣官法度之威乎呂惠卿曰
青苗法願則取之不願不彊也光曰愚民知取債之
利不知還債之害非獨縣官不彊富民亦不彊也帝
曰陝西行之久民不以爲妄光曰臣陝西人也見其
病不見其利朝廷初不言有司尚能以病民况法許
之乎及拜官樞密副使光上章力辭至六七日帝誠
能罷制置條例司追還提舉官不行青苗助役等法
雖不用臣臣受賜多矣不然終不敢受命其疏有曰
言青苗錢不便者大率但知所遣使者或年少位卑

倚勢作威。凌轢州縣。搔擾百姓。止論今日之害耳。臣
所憂者。乃在十年之後。非今日也。夫民之所以有貧
富者。由其材性。愚智不同。富者智識。蓋長。憂深。思遠。
寧勞筋苦骨。惡衣菲食。終不肯取債於人。故其家常
有贏餘。而不至狼狽也。貧者。皆厥偷生。不爲遠慮。一
醉日富。無復贏餘。急則取債於人。債不能償。至于鬻
妻賣子。凍餒填溝壑。而不知自悔也。是以富者樂借
貸。貧民以自饒。而貧者常假貸。富民以自存。雖苦樂
不均。然猶彼此相資。以保其生。今縣官乃自出息錢。

以春秋貸民民之富者皆不願取貧者乃欲得之是
舉官欲以多散爲功故不問民之貧富各隨戶等抑
配與之富者與債仍多貧者與債差少多者至十五
緡少者不減千錢州縣官吏恐以逋欠爲負又令貧
富相兼共爲保甲仍以富者爲之魁首貧者得錢隨
手皆盡將來粟麥小有不登二稅且不能輸况于息
錢固不能償吏督之急則散而之四方富者不去則
獨償數家所負力竭不逮則官必得之倚闕春債未
畢秋債復來歷年寢深債負益重或值凶年則流轉

死○亾○幸○而○豐○稔○則○州○縣○之○吏○併○催○卽○年○所○負○之○債○是○使○百○姓○無○有○豐○凶○長○無○蘇○息○之○期○也○貧○者○旣○盡○富○者○亦○貧○臣○恐○十○年○之○外○富○者○無○幾○何○矣○富○者○旣○盡○若○不○幸○國○家○有○邊○隅○之○警○興○師○動○衆○凡○粟○帛○軍○需○之○費○將○從○誰○取○之○臣○不○知○今○者○天○下○所○散○青○苗○錢○凡○幾○千○萬○緡○若○民○力○旣○竭○加○以○水○旱○之○灾○州○縣○之○吏○果○有○仁○心○愛○民○者○安○得○不○爲○之○請○于○朝○廷○因○乞○郊○赦○而○除○之○朝○廷○自○祖○宗○以○來○以○仁○政○養○民○豈○可○視○其○流○亾○轉○死○而○必○責○其○所○負○其○勢○不○得○不○從○請○者○之○言○也○然○則○官○錢

一萬緡已放散而不返矣。官錢既放散而百姓又困竭。但使閭閻里長于收督之際有乞取之資。此可以謂之善計矣。且常平倉者乃三代聖王之遺法。非獨李愷耿壽昌所能爲也。穀賤不傷農。穀貴不傷民。民賴其食而官收其利。法之善者無過于此。比來所以隳廢者由官吏不得人。非法之失也。今開條例司。盡以常平倉錢爲青苗錢。又以其穀換轉運使錢。是欲盡壞常平專行青苗也。國家每遇凶年。供軍倉自不能足用。故無羨餘以濟饑民所賴者。止有常平倉。

錢穀耳。今一旦盡作青苗錢散之。向去所有豐年將以何錢平糶。若有凶年將以何穀賜贍。平先帝嘗出內藏庫錢一百萬緡助天下常平倉作糶本。前日天下常平倉錢穀共約一千餘萬貫石。今無故盡散之。它日若思常平之法復欲收聚何時得及此數乎。臣以謂散青苗錢之害猶小而壞常平倉之害猶大也。疏奏竟出知永興軍。當是時爭青苗錢者甚衆。翰林學士范鎮、臺諫官呂公著、程顥等皆以論青苗罷。歐陽修繼論青苗之害且持之不行。亦坐移鎮知陳留。

縣姜潛之官才數月青苗令下潛卽榜于縣門又移
之鄉村各三日無人至遂撤榜付吏曰民不願矣府
寺疑潛壅令使其屬按驗無違令者潛知不免卽移
疾去知山陰縣陳舜俞不肯奉行移狀自劾曰方今
小民匱乏願貸之人往往有之辟如孺子見飴蜜孰
不染指爭食然父母疾止之恐其積甘足以生病故
耆老戒其鄉黨父兄誨其子弟未嘗不以貸貫爲不
善治生今乃官自出舉誘以便利督以威刑非王道
之舉也况正月放夏料五月放秋料而歛亦在當月

百姓得錢便出息輸納實無所利是使民一取青苗錢終身以及世世一歲嘗兩輸息錢乃別爲一賦以弊生民也坐謫南康軍監酒稅久之以制置條例司罷歸中書以常平新法付司農命呂惠卿同判兼領田役水利七年帝患俵常平官更多違法安石請縣置一主簿專主給納役錢及常平從之帝以久旱爲憂學士韓維言畿縣近督青苗急往往鞭撻取足民至伐桑爲薪以易錢旱災之際重罹此苦帝頗感悟太皇太后亦嘗爲帝言聞民間甚苦青苗助役錢盡

龍之會百姓流離帝憂見顏色益疑新法不使安石
不悅變求去已而出知江寧然薦韓絳代之相仍以
呂惠卿佐之于安石所爲遵守不變熙寧十年詔開
封府界先自豐稔畿縣立義倉法明年提點府界蔡
承禧言義倉之法以二石而輸一斗至爲輕矣乞今
年夏稅之始悉令舉行詔可仍以義倉隸提舉司而
京東西淮南河東陝西路義倉以今年秋稅爲始民
輸稅不及斗免輸頒其法于川陝四路元豐八年并
罷諸路義倉元祐元年詔提舉官累年積蓄錢穀財

物盡椿作常平錢依舊法行之罷各縣專置主簿四月再立常平錢穀給歛出息之法限二月或三月以散及一半爲額左司諫王巖叟中丞劉摯等交章論行青苗之非司馬光奏先朝散青苗本爲利民並取情願後提舉官速要見功務取多散或舉縣追呼或排門造割亦有無賴子弟謾昧尊長錢不入家亦有他人冒名詐請莫知爲誰及至迫催皆歸本戶今朝廷深知其弊故悉罷提舉官不復立額考校訪聞人謂安便欲下諸路申嚴州縣押配之禁詔從之中書

舍人蘇軾書奏曰熙寧之法嘗不禁抑配而其害至此民家量入爲出雖貧亦忍若令分外得錢則費用自廣臣謂以散及一半爲額與熙寧無異今許人願請未免設法罔民使快一時非理之用而不慮後日催納之患二者皆非良法相去無幾今已行常平糶糴之法惠民之外官亦稍利何用二分之息以賈無窮之怨初同知樞密院范純仁以國用不足建請復散青苗錢時司馬光以疾在告已而臺諫皆言其非不報光至是始大悟遂力疾入對尋詔常平錢

穀止令州縣依舊法趁時糶糶青苗錢更不支俵除
舊欠二分之息元支本錢驗見欠多少分料次隨二
稅輸納禁京用事復議行焉時上官均疏曰備災恤
患常平義倉之設最爲良法熙寧十年始講隋唐之
舊興置義倉令人戶于正稅斛斗一石別納五升準
備灾傷賑濟不得移用法頗周密蓋所斂至少所聚
至多蓄之郡縣而散之于民斂之少則民易以輸聚
之多則上足施于蓄之郡縣則凶歲有備散之于民
則人情無怨此隋文皇唐太宗嘗行于治平之世已

試之效也。元豐八年指揮諸路義倉一切廢罷。護者至今惜之。若以爲擾民。則出所總二十分之一。若慮他處。則當時已有着令。又况水旱不常。饑饉間有。發倉廩。則每苦不足。行勸誘。則不免強取。與其施之于倉卒。不若備之于無事。今平糶之法。旣以修復。唯義倉之制。尚未興舉。臣以爲義倉財積在近。民居則饑歲獲濟。無道路奔馳之勞費。而人受實惠。隋開皇中就社置倉。蓋以此也。臣欲迄興復義倉之法。令于村鎮有廵檢廨舍處。建立倉廩。以便歛散。其餘條例。令

有司更加修整以備饑歲誠非小補高宗紹興元年復常平官講補助之政以廣儲蓄九年用宗正丞鄭鬲言以常平錢于民輸賦未畢之時悉數和糴二十年以趙令諤請糴州縣義倉米之陳腐者孝宗乾道六年有司奏水旱州縣請留轉運使和糴米以續常平上卽爲之施行寧宗慶元元年詔戶部右曹專領義倉十一年臣僚言紹興初臺臣嘗請通一縣之數截留下戶苗米輸之於縣別儲以備賑濟使窮民不至於覯食惟負郭義倉令就州輸送至于屬縣之

義倉則令丞同主之。每歲終令丞合諸鄉所入之數。上之守貳守貳合諸縣所入之數。上之提舉常平提舉常平合一道之數。上之朝廷考其盈虧以議殿最。從之初乾道四年江南民糶食朱熹請于府得常平米六百石賑貸夏受之於倉冬則加息計米以償。自後隨年欽散。遇歉則蠲其息之半。大饑卽盡蠲之。凡十有四年。得息米若干。除以原數償。府外見米二千一百石。造倉三間以儲之。名社倉焉。自是不復收息。每石止收耗米三升。以故一鄉四五十里間雖遇凶

年民不乏食。至淳熙八年，奏於朝，請行於倉司。時陸九淵在，敕令局見之，嘆曰：「社倉幾年矣，有司不復舉行，所以遠方無知者，遂編入史志焉。」嘉定末，真德秀踵行于長沙，人多賴之。然事久而敕或移用而無可給，或拘催無異正賦，良法美意胥此焉失。豈不深可嘆哉！且祠倉蓋近古良法，而當時廢而不舉，獨常平義倉猶存遺意，然藏于州縣所息，不過市井惰游輩。至于深山長谷，力穡近輸之民，則雖饑餓至死而不能及。又其爲法太密，使吏之避事畏法者，視民之殍。

而不肯發。往往全其封。猶遁相傳授。或至累數十年。不一訾省。一旦甚不獲已。然後發之。則已化爲浮埃。聚壤而不可食矣。然而卒輕不改置。社倉者。豈不以里社不皆可任之人。欲一聽其所爲。則恐其計私以害公。欲其出入同于官府。則鈎枝不密。上下相遁。其害又有甚于前所云者。是以難之而弗行耳。然則法豈有定所哉。得其人如朱子。則雖在鄉而足以利人。非其人如安石輩。則雖以朝廷行之。適足以厲民矣。故曰有治人無治法。此之謂也。

至於和糴宋歲漕以廣軍儲實京邑而河北河
東陝西三路及內郡又自糴買以息邊民飛報
之勞其民不一建隆初河北連歲大稔命使置
場增價市糴自是率以為常咸平中嘗出內府
綾羅錦繡計直付河北糴粟實邊繼而詔凡邊
州積穀可給三歲則止大中祥符初三路歲豐
仍令增糴廣蓄廩限常數後又時出內庫緡錢
或數十萬或百萬別遣官經畫市糴初河東既
下減其租賦有司言其地沃民勤頗多積穀請

每和市隨常賦輸送其直多折色給之而京東
西陝河北缺兵食則州縣括民家所積糶市之
謂之推置取上戶版籍酌所輸租而均糶之謂
之對糶皆非常制麟府州以轉餉道遠遺常參
官就置場和糶河北又募商人輸芻粟于邊以
要券取鹽及緡錢香藥寶貨于京師或東南州
軍陝西則受鹽于兩池謂之入中陝西糶教又
歲預給青苗錢天聖以來罷不復給然發內藏
金帛以助糶者前後不可勝數寶元中出內庫

珠、付、三、司、售、之、取、其、直、以、助、邊、費、歐、陽、修、奉、使、
河、東、還、言、河、東、禁、並、邊、地、不、許、人、耕、而、私、糴、北、
界、粟、麥、爲、兵、儲、最、爲、大、患、遂、詔、許、嵐、火、山、軍、開、
田、並、邊、壕、十、里、外、者、聽、人、耕、然、竟、無、益、邊、備、歲、
糴、如、故、大、抵、入、中、利、厚、而、商、賈、趨、之、三、路、入、中、
悉、以、見、錢、和、糴、縣、官、之、費、省、矣、熙、寧、五、年、詔、以、
銀、絹、各、二、十、萬、賜、河、東、安、撫、司、聽、人、賒、買、收、本、
息、封、椿、備、邊、自、是、三、路、封、椿、所、給、甚、廣、或、取、之、
三、司、或、取、之、市、易、或、取、之、他、路、轉、運、司、或、賜、出、用、

平錢或鬻爵給度牒而出內藏錢帛不與焉其
後官雖量予錢布而所得細微民無所濟遇歲
凶不獨是爲弊法于是議者欲罷支糴錢歲以
其錢令並邊州郡和市封椿遂易和糴之名爲
助軍糧草然自熙寧以來和糴入中之外又有
坐倉博糴結糴依糴允糴寄糴括糴勸糴均糴
等名其曰坐倉熙寧二年令諸軍餘糧願糴入
官者計價支錢復儲其米于倉王珪奏曰外郡
用錢四十可寄斗米于京師今京師乏錢反用

錢百坐倉糴斗米此極非計司馬光曰坐倉之法蓋因小郡乏米而庫有餘錢故能就軍人糴米以給次月之糧出于一時急計耳今京師有七年之儲而府庫無錢更糴軍人之錢使積久陳腐其爲利害非臣所知呂惠卿曰今坐倉得米百萬石則減東南歲漕百萬石轉易爲錢以供京師何患無錢光曰臣聞江淮之南民間乏錢謂之錢荒而土室杭稻彼人食之不盡若官不糴取以供京師則無所發泄必甚賤傷農夫

矣。且民有米而官不用米，民無錢而官必使之出錢，豈通財利民之道乎？不從。明年又慮元價賤，神龍衛及諸司每石等第增錢收糴，仍聽行于河北、東、陝、西諸路。元符以後，有抵價抑糴之弊，詔禁止之。其曰博糴熙寧七年詔河北轉運提舉司置塲以常平及省倉歲用餘糧直聽民以絲綿綾絹增價博買，俟秋成博糴。崇寧五年又詔陝西錢重物輕，委轉運使措置以銀絹絲紬之類博糴斛斗以平物價。其曰結糴熙寧入

年劉佐體量川茶因使結糴熙河路軍儲得七
萬餘石詔運給焉未幾商人王震言結糴多散
官或浮浪之人有經年方輸者詔措置熙河財
用孫迥寃治以聞迥奏總管王君萬負熙河兩
川結糴錢十四萬六百三十餘緡銀三百餘兩
乃遣蔡確馳往木路劾之君萬及高遵皆坐借
結糴違法市易降黜有差崇寧初蔡京行于陝
西盡括民財以充數五年以星變講修闕政罪
陝西河東結糴計糴其曰依糴熙寧八年令中

書計運米百萬石費約三十七萬緡帝怪其多
王安石因言依糴非特省六十七萬緡歲漕之
費且河北入中之價權之在我遇斗斛貴在糴
卽百姓米無所糴自然價損非惟實邊亦免傷
農乃詔歲以木鹽鈔錢在京糶米六十萬貫石
付都是舉市易司貿易度民田入多家豫給錢
物秋成于瀘州北京及緣邊入米麥粟封椿卽
物價踴權止入中聽糴便司兌用須歲豐補價
紹聖三年呂大忠之言召農民相保預貸官錢

之半循稅限催科餘錢至夏秋用時價隨所輸
貼納崇寧中蔡京令坊郭鄉村以等第給錢俟
收以時價入粟邊郡弓箭手青唐蕃部皆然用
俵多寡爲官吏賞罰其曰兌糴熙寧九年詔准
南常平司於麥熟州郡及時兌糴元祐二年嘗
以麥熟下諸路廣糴詔後價若與本相當卽許
變轉兌糴其曰寄糴元豐二年糴便糴草王子
淵論糶舟利害因言商人入中歲小不登必邀
厚價故寄內郡寄糴之法以權輕重七年詔河

北竊定二州所糴數以鉅萬而散于諸郡寄糴
恐緩急不相及不若致商人自運李南公王了
淵俱言寄糴行已久且近都倉緩急運致非難
于是寄糴卒不能其曰括糴元符元年涇原經
畧使章濬請並邊糴買豫候諭民毋得與公家
爭糴卽官儲有乏括索旋根之家量存其所用
盡糴入官其曰勸糴均糴政和元年童貫宣撫
陝西議行之鄜延經畧使錢卽言勸糴非可以
久行均糴先入其斛斗乃給其直于有斛斗之

家未有害也坊郭之人素無斛斗必須外糶轉
有須費疏奏坐貶五年者謂均權法嚴然已罷
而不償其直或不度州縣之力數數過多有一
戶糶數百石者乃詔諸路毋輒均糶爲名低裁
其價轉運司程愈峻科率倍于均糶詔約止
之宣和四年荆湖南北均糶以家業爲差勘糶
之法其後寢及于浙邊鄆州積石軍蕃部患
之自熙寧以來王韶開熙河章惇營溪洞沈起
劉彝啓交趾之隙韓存寶林廣窮乞弟之役費

用科調益繁陝西宿兵既多元豐四年大
舉西討軍費最甚於他路帝先慮科役擾民令
趙鹵廉問頗得其事又以糧餉詭惡欲械斬河
東涇原漕臣以勵其餘卒以師興役衆鮮克辦
給又李昞爲鄜延漕臣督運詔許斬知州以下
乏軍興者民苦捐運多散走所殺至數千人道
斃者不在焉于是文彥博奏言閩陝人戶昨經
調發不遺餘力死亾之餘疲瘵已甚爲今之計
正當勞來將士安撫百姓全其瘡痍使得蘇息

明年詔優嘉谷初西師無功議者慮朝廷再舉
自是帝大感悟申飭邊臣固境息兵關中以蘇
哲宗卽位諸老大臣維持初政益務綏靜邊郡
類無調發第令諸路廣繕以備蓄積及詔陝西
麟府州計五歲之糧而已紹聖初乃詔河北鎮
定瀛州糴十年之儲餘州七年其後陝西諸路
又連歲興師及進築鄯湟等州費資糧不可勝
計元符二年涇原經畧使章綬諫曰伏見興師
以來陝西府倉廩儲蓄內外一空前後資貸內

藏金帛不知其幾千萬數卽今所在糧草盡乏
漕臣計無所出文移指空而已卽今正休兵息
民清心省事之時唯深察臣言裁決斯事若更
詢主議大臣竊恐專務興師上誤聖聽主議大
臣指章停也時內藏空乏陝西諸路以軍賞銀
絹數寡請給于內藏庫詔以絹五十萬予之帝
謂近臣曰內庫絹才百萬已較其半矣蔡京用
事復務拓土勸徽宗招納青唐用王厚經置費
錢億萬用大兵凡番始克之而澧州戍兵歲費

錢一千二十四萬九千餘緡五年熙河蘭湟運
使洪中孚言本道青稞畝收五石粒當大麥之
三異時人撥給精米馬料給青稞率皆八折不
惟人馬之食自足而價亦相當今邊臣不屬事
情精米青稞與造米大麥一斛抵斗給散即公
有一分之耗私有一分之糜會計一路歲費斛
斗一百八十萬雜色五十萬外青稞一百三十
萬抵斗歲費二十六萬石石三十糈計七百八
十萬奈慮其米仍糞將士或有饑色乃命九折

明年復入、計斗給散竟罷九折又于陝西建四
都倉平、又城曰裕財鎮戎軍曰裕軍通陝砦曰
裕民西安州曰裕邊自夏人叛命諸路皆謀進
築陝以封保甲皆運糧後童貫又自將兵築靖
夏制戎、成羗等城窮討深入凡六七年至宣和
末饋餉空乏郵延至不能支旬月時邊臣爭務
開邊葺峽嶺南不毛之地草創郡邑調取于民
費出于縣官不可勝計最後有燕山之役雄霸
等州倉廩皆竭兵士饑忿有郡老石擊守貳刃

將官者燕山郭藥師所將常勝一軍計口給錢
庫月費亦三十六萬石錢一百萬緡河北之民
力不能給于是免夫之議興初黃河歲調夫修
築埽岸其不卽役者輸免夫錢熙豐間淮南科
黃河免夫錢十千富戶有及六十夫者劉詵蓋
嘗論之及元祐中呂大防等主回河之議力役
旣大因配夫出錢大觀中修滑州漁池埽始畫
令輸錢帝謂事易集而民不煩乃詔凡河堤合
調春夫畫輸免夫之直定爲永法及是王黼建

議乃下詔曰大兵之後非假諸路民力豈克有
濟諭民國事所當竭力大下並輸免夫錢夫二
十千淮浙江湖嶺蜀夫三十千凡得一千七百
餘萬緡河北郡盜因是大起南渡三邊饋餉糴
事所不容已紹興間于江浙湖南博糴多者給
官諾少者給度牒或以鈔引類多不售而吏緣
爲奸人情大擾于是減其價以誘積粟之家初
不拘于官編之戶凡降金銀錢帛而州縣阻節
不卽還者官吏並徒二年廣東轉運判管周綱

糴米十五萬石無擾及無陳腐撫州守臣劉汝翼餉兵不匱及勸誘販糴流離皆出一官七年以饒州之糴石取耗四斗罪郡守自是和糴者計剩科罪十三年荆湖歲稔米斗六七錢乃就糴以寬江浙之民孝宗乾道三年秋江浙淮閩浮雨詔州縣以本錢坐倉收糴無強配于民四年糴本給會子及錢銀石錢二貫五百文實慶三年監察御史汪剛中言和糴之弊其來非一日矣欲得其要而革之非禁科抑不可夫禁科

抑莫如增米價此已試而有驗者孝飭所司奉
行有旨從之紹定元年錫銀會度牒于湖廣總
所令和糴米七十萬石餉軍五年臣僚言若將
民間合輸緡錢使輸斛斗免令賤糶輸錢在農
人亦甚有利此廣糴之良法也從之

通考曰古之國用食租衣稅而已毋俟于糴也
平糴法始于魏李愷然豐則取之于民歉則捐
以濟民凡以為民而已軍國之用未嘗仰此歷
代因之自唐始以和糴克他用至于宋而糴遂

爲軍餉邊儲一大事熙豐而後始有結糴寄糴
依糴均糴博糴免糴括糴等名何其多也推原
其由蓋自真宗仁宗以來西北用兵糧儲缺乏
遂以茶鹽貨物召商人入中而姦商黠賈遂至
抵價估貨高價入粟國家仰急軍儲又法令素
寬致有此弊後來懲其弊所以只糴之于民不
不復墮商人之計然至于計其家產而均數之
昂蓄積而括索之甚至或不償其直或不數其
數則爲民病又有不可盡言者蓋始也官爲商

所虧終也民又爲官所虧其失一也

林氏弼曰常平之法何始乎自李愷已有平糴之說至壽昌始定常平之策此其始也厥後罷于元帝復于顯宗隨罷隨復無有定制至于我朝淳化二年京師置場有其法也景德三年諸路置倉有所積也然增價以糴分命使臣減價以糴專命司農隨時遣用未有定制至熙寧以來提舉常平之官始定焉夫祖宗之始置常平也出內庫之儲以爲糴本領三司之錢以濟常

平粒米。狼戾之時。民艱于錢。官則增價以入之。
菜色懸雷之日。民乏于食。官則減價以出之。夫
何舉糴本而爲青苗之錢。鬻廣倉以求二分之
息。伐桑易鐵。官帑厚矣。如民貧何。鬻田輸官。公
家利矣。如私害何。此常平救荒之實政。壞矣。義
倉之法。何始乎。自隋始。置于鄉社。至唐改置于
州縣。此其始也。厥後弛于永徽。壞于神龍。隨罷
隨復。亦無定制。至于我朝。乾德創之。未幾而罷。
元豐復之。未幾亦罷。迨紹聖以石輸五升。大觀

又以石輸一斗至于今日而義倉輸官之法始
定焉夫古之始置義倉也自民而出自民而入
豐凶有濟緩急有權各之以義則寓至公之用
置之于社則有自便之利夫何社倉轉而縣倉
民始不與而爲官吏之移用縣倉轉而郡倉人
遂相遠而爲軍國之資官知其歛民知其散民
見其入未見其出此義倉之實政廢矣中興以
來講求荒政常平錢穀專委一司而無陷失之
弊建民懸釋置倉長灘已有社倉之遺意天下

豈有難革之弊。今日常平義倉之儲。雖有美名。本無實惠。惟州縣有侵借之患。而支撥至有淹延之憂。城邑近郊。尚可少濟。鄉落小民。墮身從事。彼知官長皂吏爲何人。一旦藜藿不繼。又安能扶持百里。取糴于塲。已活其已餓之殍哉。是有之與無。其理一也。嗚呼。孰知有甚者焉。常平出于官。義倉出于民。出于官者。官自歛之。官自出之。其弊雖不足以利民。亦不至于病民。出于民者。民實出之。官實歛之。其弊不但民無給而

官且病之。文移星火。指爲常賦。羅頭斛面。重飲
取。靡。噫。可。歎。也。愚。謂。民。不。必。甚。于。特。無。取。之。足
矣。民。不。必。甚。利。特。無。害。之。足。矣。平。時。奪。其。衣。食
之。資。一。旦。徒。啖。以。濡。沫。之。利。樂。歲。不。爲。蓋。藏。之
地。凶。年。始。思。啼。餓。之。民。何。益。哉。寧。願。爲。不。取。費
絲。之。尹。鐸。毋。願。爲。矯。制。擅。發。之。汲。黯。寧。願。爲。催
科。政。拙。之。陽。城。不。願。爲。發。粟。賑。饑。之。韓。詔。則。裕
民。實。政。隱。于。常。平。義。倉。之。外。

國朝貯糶

太祖起自民間歷試艱難既登大寶尤軫念民瘼

洪武元年思天下預備倉未立則緩急公私無以賑濟乃令各處悉立預備倉各爲糴糶收貯以備災荒擇其地年高篤實者管理已而謂戶部臣曰曩者山東歲歉民饑蓋素無蓄積以備不虞故也今歲山東夏麥甚豐秋稼亦茂爾戶部可運鈔二百萬貫往各府州縣預備糧儲如一縣則于境內定爲四所丁居民叢集處置倉榜示民家有餘粟願易鈔者許運赴

倉交納。依時價償其直。官儲粟而局輸之。就令富民守視。若遇凶歲。則開倉賑給。庶幾民無饑餓之患。已又令未備處皆舉行。而召天下老人至京。隨朝命擇其可用者。使齎鈔往各處。協同所在。官司釋穀。爲備。後歷歲既久。姦弊日滋。豪猾侵漁。穀倉盡毀。有司漫不加意。大學士楊士奇奏申飭之。擇廉幹官督理。平糴以備荒。而郡縣官以廢舉爲殿最。嗣後南直隸侍郎周忱奏定濟農倉之法。南畿諸郡。蘇州田稅最重。而松江常州次之。貧民輸官及耕作多舉債。于

宦家而倍納其息至于傾家產鬻子女不足以償于是民益逃亾而租稅益虧恹至問民疾苦深以爲憂思所以濟之壬子秋諸郡歲稔會朝廷命下許以官鈔平糶且勸借儲積以待賑恹乃與蘇州知府况銓松江知府趙豫常州知府莫懋協謀而力行之蘇州得米三十萬石松江常州有差分貯于各縣各其倉曰濟農是年夏江南旱蘇州饑民凡三百餘萬口盡發猶不足以瞻恹乃復思廣爲之備先是各府秋糧當輸者糧長里胥多厚取于民而不卽輸官逃負

者累歲忱欲盡革其弊乃立法于水次置場擇人總收而發運馬細民徑自送場不入里胥之手視舊所減三之一又三府當運糧一百萬石貯南京倉以給北京軍職月俸計其耗費每月六斗致一石忱與鍾等謀曰彼能于南京受俸獨不可受于此乎若來此給之既免勞民且省費六十萬石以人濟慶倉農無患矣鍾等皆曰善遂請于朝從之而蘇州得米四十餘萬石益以各場儲積之歲及前平糶所儲凡六十餘萬有奇松常二郡次之忱曰是不獨濟農凡運輸

有欠夫者亦于此給借部納秋成如數還官若民夫
修圩埝濬河道有乏食者計口給之如是則免舉債
以利兼并之豪農民無失所者用政治賦稅足矣是
冬朝具以開朝庭皆從之于是令諸縣各廣
濟農倉貯糶縣官廉公有威與民之賢者掌其籍司
其出納每歲插蒔之際于中下二等戶內驗其種田
多寡分給之私成債官凡其條約皆悅親爲規畫
俾之遵守明年江南又大旱令諸郡太發濟農米
以賑貸而民不知饑饉之力也

成化中

救濟寬

言異時州縣設預備四倉所以廣儲蓄備旱涉爲其
賴也。比久廢弛。寔覓見在儲蓄有無多寡之數。仍
儘各處在官賦額。權爲備。有不敷聽於存留糧內。借
撥。或于各里上中戶勸助以充其看守倉者。於附近
里分僉股實有行止者。主之至通司官吏實收虛放
爲侵盜者。論如律斷所地亦如之。弘治中蓄積寡
而盜繁。都御史林俊乞勅省司招民輸贖入粟補
散官及抵罪情輕法重者聽入贖爲常平本。而募民
各以其私立義倉。義學。義塚。名阜俗三義。得未門示。

旌 詔施行如章已定制言州縣所儲粟務三年足
周一歲之餘而後已大都五十里積粟三萬石百里
積粟五萬石官儲中程爲稱職不及三分而上罰有
差少六分課殿 嘉靖中侍郎王廷相言備荒之政
莫善于古之義石若立倉于州縣則窮鄉就倉旬日
待斃空貯之里社定爲規式一村之間約二三百家
爲一會每日一舉第上中下戶相粟多寡各貯于倉
而推有德者爲社長善處事能會計者副之若遭凶
歲則計戶而散先中下者後及上戶上戶責之償中

下者免之。凡給貸悉聽于民。第令登記冊籍以備有司稽考。則既無官府編審之煩。亦無奔走道路之苦。從之直隸巡按御史宋纁言。各州縣歲派積穀之數。徒資貪吏掊尅。無益實用。中間廉靖者往往首鼠兩端。不能自決。欲監守撫字。則畏觸黜謫之典。欲從事科罰。則恐失素履之貞。非所以阜民生。勵士節也。上策莫如罷之。不則稍減其數。庶官民兩便。戶部言。積穀備荒。原非弊政。但係奉行。賢不肖不可輕議變法。且先年給事中胡廉已奏行減半之例。必不可不得。

已再減其半可也。上從部議。隆慶初陝西巡按御史王君賞奏請寬積穀之例。言近時有司積穀之數雖已半減。然州縣大者數萬石。小者數千石。卽日入民于罪。不可得盈。宏再減其額。十里以下歲額穀千石。十里以上遞增。百里以下二千五百石。二百里以下三千石。卽劇郡無過五六千石而止。則官不擾而穀易積。從之。時戶部以葭州知州尹際可等三十員積穀不如數例。當降調。吏部言有司積穀備荒。雖亦急務。然較之正賦。輕重自是不同。况皆出贓罰。

紙贖及他設處所入之數視地方貧富獄訟繁簡爲
差。不。可。以。預。定。也。若。必。欲。所。在。取。盈。是。徒。開。有。司。作
威。生。事。之。端。反。失。濟。民。初。意。今。宐。止。治。其。侵。漁。者。若
止。怠。玩。仍。當。分。別。輕。重。明。証。考。語。俟。本。部。劣。處。不。必
遽。議。降。調。制。可。五。年。巡。撫。山。西。靳。學。顏。疏。曰。邊。鄙
強。固。則。夷。狄。怵。服。中。原。又。安。則。邊。鄙。傾。嚮。故。中。原。者
邊。鄙。之。根。本。也。百。姓。者。中。原。之。根。本。也。衣。食。者。百。姓
之。根。本。也。閭。閻。細。民。有。終。世。無。銀。而。不。能。終。歲。無。衣
寧。終。歲。無。衣。而。不。能。終。日。無。食。今。百。司。宰。卿。夙。夜。不

遑者乃在銀而不在穀。臣竊慮之。夫以國家建都於燕東極齊西盡秦南阻江淮神禹之重金甌之固此萬世不拔之業也。而臣竊有慮。何哉。誠以京師北據幽都更無郡縣而守在險狄。雖有東齊西秦其形勢皆足以自固。京師以南絕無名山大澤之限。強藩與國之資。皇上南面而臨之所恃以爲腹心股肱之重者。惟河南山東江北襄人府之人心耳。此數處之人。率鷙悍而輕生。易動而難戢。游食而寡積者也。一不如意則輕去其鄉。一有所激則視死如歸。

臣固聞之熟矣。入府遭歉則走山東，山東遭歉則走江北，又未已也。匹夫作難而千人嚮應，往事蓋屢驗之。然其彌之之計無他，不過曰恤農以繫其家，足食以繫其身，聚其骨肉以繫其心而已。今試移文於此數處者，而覈其官舍之所藏，每郡得穀十萬焉，則司計者可安枕而無慮矣；得三萬焉，猶可以塞轉徙者之望，設不滿萬焉，真寒心哉。臣竊意其不滿萬者多也。卽有水旱何所賴焉？卽有師旅之與，何所給焉？自古中原空虛，未有如今日者也。漢以前有版倉，隋以

前有洛口倉唐有義倉宋有常平倉皆隨在而貯不
專在京師今徐臨德州皆有官倉六爲寄國至於存
積幾何哉臣前疏謂一日官倉蓋發官錢以糴者此
必甚豐乃可以舉一日社倉蓋收民穀以充者此雖
終歲皆可以行夫社倉卽義倉蓋始于漢耿壽昌而
盛于隋長孫平唐戴胄之徒唐又最盛計天下積至
數千萬以上及推其故唐義倉之開每歲自王公以
下皆有入是以其積獨多臣所謂法令之行自貴近
始也宋則准各民正稅之數於二十分而取其一以

爲社蓋富者必用多田多則稅多稅多則社入多亦
唐意也。要之其出也。則中數賑極貧大數賑中戶又
大數焉。乃沾及於富室。所謂恩澤之加自無告始也。
夫民之饑也。必至於轉徙。轉徙不已。必至於盜盜必
先諸官戶。與夫役占有力之家。而此輩多不悟。非官
府主苟而鼓舞之。終空言耳。臣請下之各省。以唐宋
歛穀之法爲則。而就土俗合人情。占歲候以通其變。
限明春以裏。盡報各府已前見貯之數。以品其虛盈。
於明年冬末通計一歲二倉新收之穀。驗其功能著

而爲令歲歲修之在官倉者時其豐歉而歛散之利
歸於官民有大饑則以賑之在民倉者時其豐歉而
歛散之利歸於官雖官有大役亦不許借此藏富於
民卽藏富於官皇上所爲南面而恃以無恐者其
根本在此今之言計者不憂穀之不足而憂銀不足
夫銀實生乳穀實彌乳銀之不足而泉貨代之五穀
不足則孰可以代者哉故曰明君不寶金玉而寶五
穀部覆請以防秋客兵銀并鹽課六萬發各府縣糶
穀又修復社倉令所在有餘積無爲文具嘗試論之

古之積貯者藏富于民而今之積貯者藏富于國古
之積貯者導利于下而今之積貯者專利于上在下
則民自足而君有賑恤之恩在上則君有餘而民無
周匱之望是以唐虞盛時雖有九年之水而未始無
倉廩府庫之充觀耕田鑿井帝力何有于我可徵也
成周盛世雖有軍國之需而未始無三年九年之積
觀水旱凶荒民無菜色可徵也厥後管仲之在齊也
通輕重之權立聚散之法以矣而乃陰爲富國之謀
李悝之在魏也量豐凶之節制糴糶之政美矣而何

救於地利之盡無已則賈諡是錯政壽昌之策乎諡
欲驅民以歸農畝而抑末技此上策也諡之說行當
無一夫耕而十人食之者矣錯欲使民食粟塞下以
開鬻爵贖罪之路此中策也錯之說行當無千里餽
糧士有饑色者矣壽昌欲立常平倉使穀賤則增價
以糴穀貴則減價以糶此下策也壽昌之說行當無
官常有餘民常不足之嘆矣唐宋以來雖有義倉社
倉之說大率皆常平遺意自熙寧以后散為青苗之
本南渡以來取為軍國之需不能恤民而且害民矣

自今觀之蓋莫善於常平莫不善於義倉義倉之法
凶年則散之豐年則歛之其初未嘗不善也然官與
民借貸其弊易生方其貸也寄之于里胥而詐冒之
名多迫其償也責之于里胥而徵求之弊作及其弊
也里胥必詐與貧民通而訐爲說詞貧民必甘與里
胥市而覲爲滅跡前者獲利後者效尤將歛散之粟
與存者無幾矣其又弊有借止一石或償至十數石
而不足借止一年或徵至十數年而未休下戶細民
有寧賣于女甘流徙而不肯窺倉廩之門凡官吏之

面者以故粟竭於官。有出無入。終莫干民。有貸無還。其勢必盡廢而后已。此義倉之弊也。常平則不然。豐年穀賤。則增價而糴以爲儲。凶歲穀貴。則減價而糴以濟饑。願糴者與之而無所除。受糴者去之而無所追。其利常周。而其本不作。故公私兩便。今宜因義倉之舊。更以常平之法。量民數多寡。以貯粟。酌道里遠近。以立倉。每豐而糴。委之于富民。而計其數。時凶而糴。臨之以廉吏。而主其衡。糴不出一人。人不過一石。而又善爲之處。嚴爲之法。使所糴皆貧民。而富者無

所侵焉。斯可矣。或曰：義倉之行，饑者可徒手而得粟，常平之設，必轉貸糶本而粟始可得矣。其轉貸之際，安知富人之不留難而徵取之時，又安知富人之不侵漁乎？答曰：天下無不弊之法，爲治者但當酌其弊之輕重而審處之。常平立於漢，義倉立於隋，而用常平者，常多用義倉者，常寡。常平每廢而猶存義倉，暫起而卽廢。至宋於常平特置提舉之官，而義倉無與焉。亦足明其法之善矣。雖然，亦在行之者何如耳。國朝於所在州郡立預備倉，則常平之法也。

間又議令每鄉立社會以貧富出粟有差凶札則散之則義倉之意也夫茲二法者業已常之矣然或始詳而未弊或乍翔而旋寒者何哉守法者偷取一切以便上而法不信奉法者營私自便而法不行也今預備倉具在民之以賞賜爵及補胥吏者有不以金錢乎諸公田租稅有升俞人者乎城旦者必以粟贖乎卽有之能十而一乎則上固未嘗貴粟矣州郡贖緩行省徐羨貪吏以潤其橐而廉者則每藉以行其德使誠莫然少有奇餘緩急猶或可濟今且盡罷而

輸之上。有司庫藏自惟正外。固已若洗卒。遇大設。雖有愷佛之長。歛手而已矣。場閭閻以實。公穢場州縣。以實太倉。場太倉以實。內帑流愈上而下。愈耗則上固已輕民命矣。且平日稱爲備者。旣無義輸及補。更諸入又不取之罪贖。當出者徒以法外橫加。箕歛投一訟。際輒計有力無力耳。非大較曲直也。爰書以定。復加以罰及所罰。則非殺也。所入又非倉也。民當豐歲而吏能囚之。况暇言備。卽或有勸令富家出粟。庸貧民者捐瘠。滿壑啼呼。滿路吏非獨無睹聽而所歛。

者○又○非○粟○也○所○廩○者○又○非○貧○民○也○民○之○體○在○澤○谷○而○其○膏○血○在○吏○筐○橐○矣○蓋○天○下○有○救○荒○之○吏○無○救○荒○之○法○救○法○無○常○而○尚○法○有○常○今○當○俟○歲○少○豐○之○後○飭○廢○舉○墜○而○重○督○之○無○新○議○爲○也○夫○積○粟○如○積○水○然○非○有○通○川○大○河○環○之○卽○溝○澮○不○足○恃○然○江○洋○演○漾○者○在○數○里○之○外○而○桔○槔○浸○灌○取○之○數○步○之○內○勢○不○相○及○也○則○溝○澮○陂○池○擅○其○利○矣○州○郡○之○倉○通○川○也○瀦○多○而○溉○溥○里○社○之○倉○陂○池○也○利○近○而○救○速○兩○置○則○可○以○相○灌○而○交○濟○請○於○預○備○倉○所○入○循○先○朝○舊○制○入○貲○贖○罪○悉

輪粟如例。春夏穀稍貴。暫聽輸價。所司俟秋時易米。儲之。有不中程者。毋無救。貴出賤入。舊出新人。毋出子入。期以平價而已。勿得輕以貸民。懼貸而責取之。擾也。蓋常平者。上捐金以爲母。而令上不費一錢。母之入無盡。而子之出愈無盡。不過三四年。所在皆滿矣。而又修社會之制。一如嘉靖中令。令巴餘而取之。因地而藏之。因人而長之。其藏之里也。猶藏之家也。歲不足。視其不足者而假之。視尤者而賑之。民坐而取食於里也。猶取食于家也。社會以賑急。縣倉以

繼社。居豐多糶以泄。故農不傷。遇災多散而廣。盛
故歲不病。爲今時之計。實無善於此兩者者。謂出納
之祭。吏緣爲奸。積儲。八間侵。半易耗。則奉法者事也。
在後。惠文彈治之。孰敢不懲。

